Escuela de Ingenieros Militares



Gestión del Riesgo de Desastres al Interior del Sistema Penitenciario Colombiano

MG. SC. HERNÁN GÓMEZ NARANJO

LOS HÉROES EN COLOMBIA
ESTÁN VESTIDOS
DE HONOR
EJÉRCITO NACIONAL

COMO ESTAMOS NOSOTROS ?



Fiódor Dostoyevsky
1821 - 1881

"El grado de civilización de una sociedad se mide por el trato a sus presos"

AGENDA

1. Problema
2. Objetivo.
3. Justificación – Población Objeto
4. Marco Referencial – Legal
5. Resultados de la Investigación
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿Existe y es eficaz una política publica de Gestión de Riesgo de Desastres al interior de las cárceles del país, a fin de garantizar la protección de los derechos fundamentales de la población carcelaria?

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

OBJETIVO GENERAL

Analizar desde el punto de vista jurídico, la Gestión de Riesgo de Desastres al interior del Sistema Penitenciario Colombiano y su afectación en la protección de los derechos fundamentales de su población.

JUSTIFICACIÓN



Cárcel La Modelo - Bogotá
El Espectador 16- 8-2013



Cárcel Villahermosa - Cali
90 Minutos 04-04-2014



Cárcel de Santa Marta
Defensoría del Pueblo -2014



20 de abril de 2015

Ultimátum de Corte Constitucional al Gobierno por crisis carcelaria

Tribunal pone plazos para garantizar derechos fundamentales de presos. Cuestiona 'populismo penal'.

EL TIEMPO 20 de abril de 2015



Fuente: EL TIEMPO.COM 14 - 11 - 2015

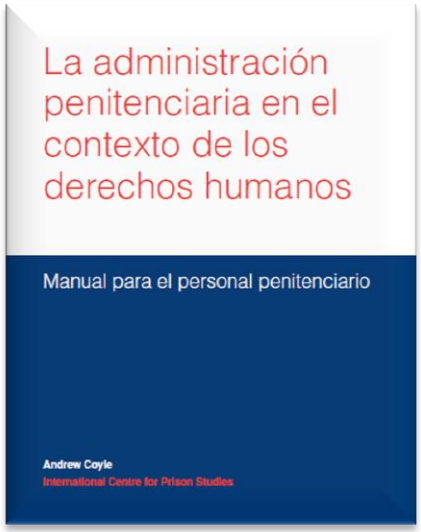


EL TIEMPO.COM Sept. 2014
Jul.- 2015



LOS HÉROES EN COLOMBIA ESTÁN VESTIDOS DE HONOR
EJÉRCITO NACIONAL

MARCO REFERENCIAL

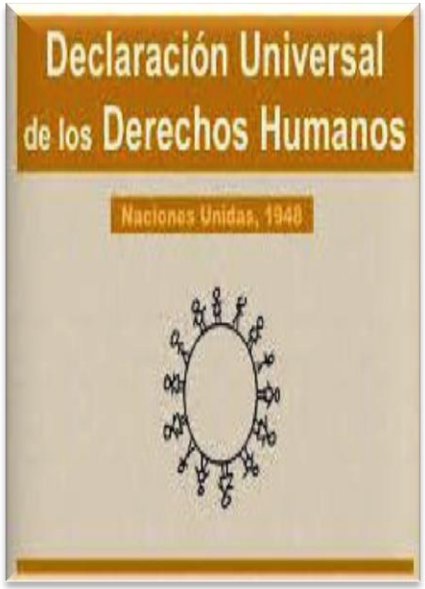


"En toda sociedad democrática, el trabajo en las prisiones es un servicio público. Las prisiones son lugares que, como las escuelas y hospitales, deben ser dirigidos por las autoridades civiles con el objeto de contribuir al bienestar público".

PHD. Andrew Coyle

Asesor de prisiones de la ONU en Reino Unido.

MARCO LEGAL









Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

POBLACIÓN OBJETO



Fuente: SEMANA.COM Dic. 2014



Fuente: EL PAIS.COM



Fuente: INPEC.GOV.CO

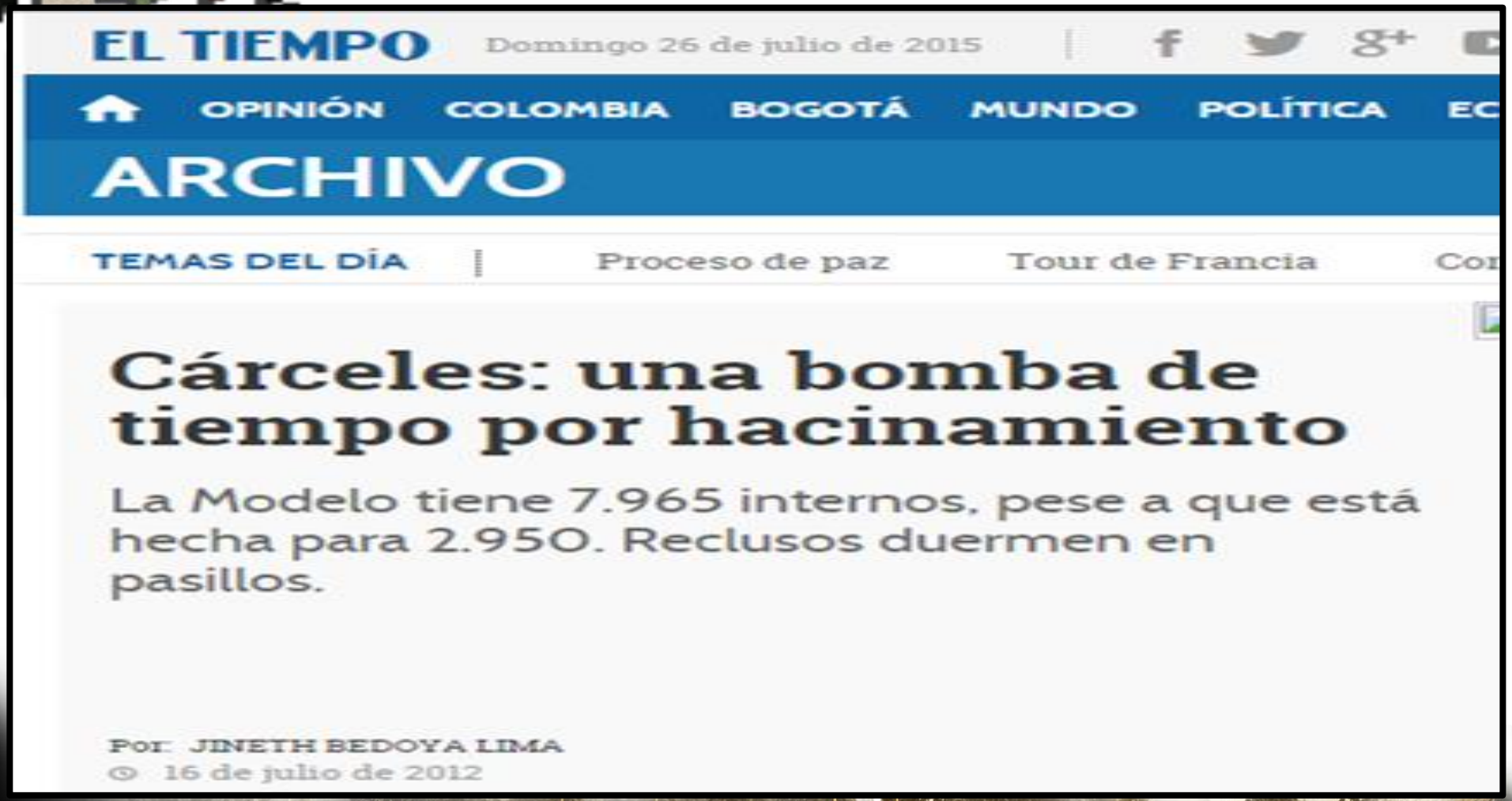
RESULTADOS DE LA IVESTIGACIÓN



Estatuto Anticorrupción (1995)
Nuevo Sistema Penal Acusatorio (2006)
Tipificación de nuevos delitos y …
La penalización de los mismos.
(Populismo punitivo).

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

FACTORES QUE INCIDEN EN LA VULNERABILIDAD



EL TIEMPO Domingo 26 de julio de 2015

OPINIÓN COLOMBIA BOGOTÁ MUNDO POLÍTICA EC

ARCHIVO

TEMAS DEL DÍA | Proceso de paz Tour de Francia Co

Cárceles: una bomba de tiempo por hacinamiento

La Modelo tiene 7.965 internos, pese a que está hecha para 2.950. Reclusos duermen en pasillos.

Por: JINETH BEDOYA LIMA

16 de julio de 2012

RESULTADOS DE LA IVESTIGACIÓN

ESCUELA DE INGENIEROS MILITARES

MINJUSTICIA 19 – 03 - 2014 → INPEC 28 – 04 - 2014 → UNGRD 28 – 04 - 2014 → PROCURADURÍA 01 – 09 - 2014 → DEFENSORÍA 14 – 09 - 2014

PROCURADURIA
GENERAL DE LA NACION

haciendo seguimiento a algunos de los proyectos de construcción de nuevos establecimientos carcelarios, donde primordialmente se busca que las áreas creadas cumplan con las condiciones mínimas establecidas en las normas nacionales e internacionales.

Cordial saludo,

TATIANA LONDOÑO CAMARGO
Procuradora Delegada

ACCIONES DEL ESTADO

PLAN DE CHOQUE DEL GOBIERNO PARA SOLUCIONAR LA CRISIS

$ 1,17 billones aprobados documento CONPES 3828 DE 2015	
NECESIDAD	**ACCIONES**
Cupos carcelarios	12.000 cupos – al 2018. construcción de cárceles (asociación privada)
Mejorar atencion en salud	Adecuar áreas sanitarias – Contratar EPS
Resocialización	Trabajo – estudio.
Congreso - Legislación	Detención ultima medida.

Fuente: INPEC WEB – 2015.

ACCIONES DEL ESTADO

ESCUELA DE INGENIEROS MILITARES

INDICE DE HACINAMIENTO AGOSTO 2015

No.	Establecimiento		Capacidad	Población	Sobrepoblación	Índice de hacinamiento
	Denominación	Nombre				
1	E.P.M.S.C.	RIOHACHA	100	570	470	470,0%
2	E.P.M.S.C.	SANTA MARTA	312	1.564	1.252	401,3%
3	E.P.M.S.C.-E.R.E	VALLEDUPAR	256	1.189	933	364,5%
4	E.P.M.S.C. E.R.E	CALI	1.667	6.207	4.540	272,3%
5	E.P.M.S.C.	CALOTO	48	165	117	243,8%
6	E.P.M.S.C.	ANDES	168	576	408	242,9%
7	E.P.M.S.C.	APARTADO	296	996	700	236,5%
8	E.P.M.S.C.	MAGANGUE	56	185	129	230,4%
9	E.P.C. - A.S.- E.R.E.- J.P.	ITAGUI - LA PAZ	328	1.030	702	214,0%
10	E.P.M.S.C.	AGUACHICA	70	206	136	194,3%
11	E.P.M.S.C.	SONSON	75	217	142	189,3%
12	E.P.M.S.C. - E.R.E.. PSM	BARRANQUILLA	640	1.851	1.211	189,2%
13	E.P.M.S.C.	QUIBDO	286	756	470	164,3%
14	E.P.M.S.C.	BARRANCABERMEJA	200	516	316	158,0%
15	E.P.M.S.C.-RM	PASTO	568	1.452	884	155,6%
16	E.P.M.S.C. - J.P.	MONTERIA	840	2.141	1.301	154,9%
17	E.P.M.S.C.	SINCELEJO	512	1.279	767	149,8%
18	E.P.M.S.C.	MEDELLIN	2.424	6.048	3.624	149,5%
19	E.P.M.S.C.	SANTA BARBARA	50	124	74	148,0%
20	E.P.M.S.C.	PUERTO BOYACA	120	293	173	144,2%
TOTAL GENERAL			9.016	27.365	18.349	203,5%

LOS HÉROES EN COLOMBIA ESTÁN VESTIDOS DE HONOR
EJÉRCITO NACIONAL

Fuente: INPEC WEB – 2015.

160.000 Internos a cargo del INPEC

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

INSTRUMENTOS

HERRAMIENTA UTILIZADA EN EL ANALISIS DE LA PROBLEMÁTICA.



Piers Macleod Blaikie
Escocia 1.942

CRITERIOS

Actualidad
Aplicabilidad
Vulnerabilidad Vs. Responsabilidad

MODELO DE PRESION Y LIBERACION DE LOS DESASTRES

PROGRESIÓN DE LA VULNERABILIDAD

① CAUSAS DE FONDO

Lo Político
Lo Económico
La Ley

Internos:
Población Marginal
(No prioridad Estatal)

Falta de procesos Políticos – Jurídicos definidos
D. H.

Condición de Sometimiento (Sujetos a decisiones externas)

② PRESIONES DINÁMICAS

Debilidad o vulnerabilidad institucional
En el aspecto normativo

Denotado en la falta:

De Entrenamiento
De Normas Éticas Humanitarias
Conocimiento del tema.

MACROFUERZAS
Hacinamiento.
Bajo nivel cultural de la población.

③ CONDICIONES INSEGURAS

Ambiente físico frágil:
Estructuras Inseguras

Frágil economía focal:

Poca inversión en gestión del riesgo.

Población vulnerable.

Acciones Publicas:

Falta de preparación para el desastre.

DESASTRES

$$R = f(V, E, A)$$

AMENAZAS

Antrópicos:

Biosanitarios:
(Epidemias)

Socio Organizativos:
(Motines, Atentados)

Normativos
No conocimiento,
No observación y
No implementación
De las normas.

Naturales:

De acuerdo a su ubicación geográfica y la amenaza identificada en la región.

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

CONCLUSIONES

01. No existe ni esta implementada al interior de las cárceles del país, una política pública de Gestión del Riesgo de Desastres que permita garantizar los derechos fundamentales de su población.

02. El Estado colombiano desconoce el ordenamiento jurídico mundial, y local con referencia a la protección de los derechos fundamentales de sus ciudadanos.

Carta Fundamental de las DD. HH.
Constitución Política de Colombia.

03. El problema se origina, no por la ausencia de leyes; el problema radica en la no observación y respeto de la normatividad y la jurisprudencia existente.

CONCLUSIONES

04. **La promulgación de la ley 1523 de 2012 materializa para la gestión del riesgo en Colombia, el logro más significativo que en cabeza del gobierno nacional se haya podido alcanzar.**

05. **A pesar de las constantes denuncias, el INPEC desestima la vulnerabilidad en la que debe permanecer su población.**

"El riesgo tiene una concepción propia al interior del INPEC"

CONCLUSIONES

06. **La situación de vulnerabilidad en que se subsiste al interior de las cárceles hoy día, no es más que el resultado de la sumatoria y la evolución en el tiempo de una serie de factores en los que han incidido decisiones de orden político, económico y social.**

No adecuada atención estatal.
Inactividad de las autoridades.
Desconocimiento / Desacato normatividad existente.
Hacinamiento.

RECOMENDACIONES

ESCUELA DE INGENIEROS MILITARES

Papel de Garante Constitucional D. H.
Soluciones de Orden Estructural
Actualización / Modificación / Restructuración
Ramas del poder - Sociedad - Academia
C. P. – Ley 1523 /2012



Injerir a través del Análisis y la Discusión
En la mente y el corazón de sus profesionales
Critica Evolutiva en torno GRD.



Herramientas Especiales
Una Estructura a su Interior
Acción Prospectiva
Controlar - Denunciar - Intervenir



La GDR es tarea de todos
La sociedad no se puede abstraer de su responsabilidad

Dejar de lado consentimiento mudo

LOS HÉROES EN COLOMBIA
ESTÁN VESTIDOS
DE HONOR
EJÉRCITO NACIONAL

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo

GRACIAS

LOS HÉROES EN COLOMBIA
ESTÁN VESTIDOS
DE HONOR
EJÉRCITO NACIONAL

Mg. Sc. Hernán Gómez Naranjo